

关于云南省 2008 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2009 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2009 年 2 月 7 日在云南省第十一届
人民代表大会第二次会议上
云南省发展和改革委员会

一、2008 年国民经济和社会发展规划执行情况

2008 年是全省经济社会发展中遇到困难矛盾较多、面临形势十分复杂的一年。省委、省政府以科学发展观统领全局,认真贯彻落实国家各项方针政策,始终坚持发展是硬道理的战略思想,采取积极有效措施,保持了全省经济社会发展的良好势头。全年全省生产总值增长 11%,全社会固定资产投资增长 26%,社会消费品零售总额增长 23.2%,居民消费价格指数上涨控制在 5.7%,城镇居民人均可支配收入实际增长 9.4%,农民人均纯收入实际增长 9.1%,城镇登记失业率控制在 4.5%以内,人口自然增长率控制在 6.32%。单位生产总值能耗下降 4.4%以上,外贸进出口总额增长 9.3%,较好地完成省十一届人大一次会议确定的主要预期目标。

(一)经济继续保持平稳较快发展

发展的协调性和可持续性进一步增强,农业稳步发展,工业平稳增长,第三产业发展势头良好。全年实现生产总值 5700.1 亿元,增长 11%,高于全国 2 个百分点。其中,三次产业分别增长 7.6%、11.4%和 12.1%。三次产业比重为 17.9:43:39.1。

(二)农业生产再获丰收

始终把“三农”工作放在首位,全省财政支农资金达 177 亿元,对农民的直接补贴资金达 106.4 亿元。全年粮食总产量 1588 万吨,新增核桃等木本油料种植面积 550 万亩。新增高稳产农田和基本农田各 100 万亩,解决了 172 万人饮水安全问题。除烟草外的农产品加工产值超过 700 亿元,农产品直接出口完成 8 亿美元。

(三)工业经济平稳增长

克服工业增长乏力的困难,全省全部工业增加值完成 2056.95 亿元,增长 12.5%,规模以上工业完成增加值 1803.62 亿元,增长 12.6%,其中,重工业增长 11.3%,轻工业增长 14.2%。烟草工业制品业实现增加值 659.4 亿元,增长 15.3%。

(四)固定资产投资稳步回升

及时召开了全省重大项目建设现场办公会,坚持实施大项目带动战略,加大工作力度,加强推进落实工作。大丽铁路全线铺轨,仁丽、蒙河、广大铁路开工建设;在建的 12 条国道主干线和西部开发省际通道公路项目主体工程全部完成,改建和新建农村公路 2.5 万公里;昆明新机场全面开工建设,腾冲机场竣工通航。全省新增电力装机 394 万千瓦。建成中小型水库 30 座,完成中小型

病险水库除险加固工程 53 件。全省城镇化率达到 33%。四季度中央新增 1000 亿元投资中,我省争取到 56 亿元,全年共争取到中央预算内基本建设资金近 130 亿元,是历年来最多的一年。全年全社会固定资产投资完成 3526.6 亿元,增长 26%,三次产业投资分别增长 141.1%、26.2%和 21.1%。

(五)消费需求持续增长

建立和实施省级粮食、化肥、食糖、食用油、成品油、猪肉等重要商品储备制度。加快全省物流规划实施,颁布实施了《云南省人民政府关于促进服务业发展的意见》。全年全省实现社会消费品零售总额 1718.54 亿元,增长 23.2%。旅游业较快增长,实现旅游业总收入 663.3 亿元,增长 18.6%。

(六)生态环保和节能减排取得新成绩

深入开展“七彩云南保护行动”,启动实施滇西北生物多样性保护工作,完成营造林 674 万亩,新增水土流失治理面积 2522 平方公里,全省绿化面积达 50%以上。启动了云锡集团、云铜股份、云天化集团第二批国家循环经济试点工作,开展了“全民节能·云南在行动”活动。全省淘汰落后产能各项目标任务顺利落实,共关停火电机组 80 万千瓦。全年单位生产总值能耗下降 4.4%以上,全省化学需氧量、二氧化硫排放量同比分别削减 2.5%、3%。

(七)城乡居民生活进一步改善

重视民生,认真解决涉及群众切身利益的突出问题。教育方面:新增“普九”县 5 个。“两免一补”覆盖范围由 201 万人增加到

602 万人。改造中小学 D 级危房面积 109 万平方米。全省高中阶段毛入学率达 52%，高等教育毛入学率达 16.17%。医疗卫生方面：新建 100 个社区卫生服务中心，改造 100 个社区卫生服务站，改扩建 132 个乡镇卫生院和 116 个村卫生室。新农合人口覆盖率接近 90%。就业和社会保障方面：城镇居民医疗保险试点范围扩至 10 个州市 89 个县，参保人数 261 万人。社会保险参保人数达到 1422 万人。转移农村富余劳动力 155 万人，全省城镇新增就业人数 23 万人。扶贫方面：开展了 1 万个自然村整村推进和村容村貌整治，解决和巩固 60 万贫困人口的温饱问题。新三年“兴边富民工程”扎实推进。此外，投入救灾资金 26 亿元，努力使灾害损失减小到最低程度。文化、体育、民政、计生和残疾人事业也取得了较大进步。城乡居民收入较大提高，城镇居民人均可支配收入达 13250.22 元，实际增长 9.4%，农民人均纯收入达 3102.6 元，实际增长 9.1%。启动实施了新一轮禁毒防艾人民战争。

（八）创新型云南建设不断推进

启动了创新型云南行动计划，制定出台了云南省中长期科学和技术发展规划。完成一批重大科技项目，建成一批科技创新基地，30 项产业发展的关键核心技术取得突破，实施专利技术 1300 余项，重点产业竞争力进一步提升。

（九）改革开放稳步推进

集体林权制度改革基本完成主体任务，确权率、发证率分别达 90% 和 60%。开展了乡镇机构改革试点和村级公益事业建设“一

事一议”财政奖补试点。州市国有企业改革面达 99%，省属国有企业改革面达 98.6%。新组建了云南省工业投资控股集团公司和云南省城乡建设投资公司。烟草工业企业实现新一轮重组整合。昆明、红河省级综合改革试点全面推进。纪念改革开放 30 周年系列活动进展顺利。制定出台了《关于进一步扩大开放的实施意见》。全年全省实现外贸进出口总额 95.99 亿美元，其中出口完成 49.87 亿美元，增长 4.6%，进口完成 46.12 亿美元，增长 14.3%。全省实际利用外资 7.8 亿美元。

(十) 物价涨幅得到较好控制

加强价格监测预警，严格控制出台政府调价项目，及时启动重要商品临时价格干预措施，相继开展了涉农收费、化肥农资价格、成品油价格、药品和医疗服务价格等专项检查，依法加大监督检查力度。全省居民消费价格总水平逐月回落，全年全省居民消费价格指数上涨控制在 5.7%。

二、2009 年经济社会发展的宏观预期目标和主要任务

国民经济和社会发展主要宏观预期目标建议为：

- 云南省生产总值增长 9%；
- 全社会固定资产投资增长 20% 以上；
- 社会消费品零售总额增长 15%；
- 外贸进出口总额增长 9%；
- 居民消费价格总水平涨幅控制在 5% 以内；
- 城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入实际分别增

长 6%和 7%；

——城镇登记失业率控制在 4.6%以内；

——人口自然增长率控制在 7‰以内；

——单位生产总值能耗降低 4.3%。

为实现上述宏观预期目标，按照《政府工作报告》中提出的要求，力求做好以下十个方面的工作：

（一）抢抓机遇，科学发展的水平要有新提高

一是着眼于坚定发展决心，把“保增长”作为落实科学发展观能否取得成效的重要尺度，下大力气争取国家的支持和倾斜。二是着眼于理论武装，坚持以思想建设和制度建设为保障，不断完善确保科学发展的体制机制。三是着眼于营造良好的政务环境，创造性地开展工作，多干打基础、利长远的事，促进经济发展、边疆稳定、社会和谐。

（二）夯实基础，“三农”工作要有新进展

一是扎实稳步推进社会主义新农村建设。完成 200 万亩中低产田(地)改造任务，新开工 10 座中型水库，建成 20 万件“五小水利”工程，解决 150 万农村人口饮水安全问题，新建农村沼气池 20 万个。二是提高粮食生产能力。启动实施好“百亿斤粮食增产计划”，确保粮食播种面积不低于 6500 万亩。三是推进农业产业化。选择 10 个左右优势产业，组织实施 100 个现代农业示范区建设。四是加快山区综合开发。大力发展用材林，全力打造以木本油料为重点的特色经济林，新增木本油料种植面积 450 万亩以上。五

是切实增加农民收入。启动实施农民收入翻番计划,稳步提高农民家庭经营收入、工资性收入、财产性收入和转移性收入。

(三)做强产业,工业发展要上新水平

一是抓好重大工业项目建设。争取武钢昆钢产业结构调整、云天化集团 50 万吨/年 MDCP(835)等重大项目尽快开工,加快重点在建项目早日竣工投产,推进中石油油气管道和炼化基地、煤化工集团昭通煤化工基地等项目前期工作。二是促进工业结构调整。贯彻落实好国家产业振兴规划,制定好我省实施方案,着力打造产业集群。促进烟草产业再上新水平。三是推进自主创新。推进重大装备及关键部件研发 20 项,推广应用突破产业技术瓶颈的关键共性技术 20 项,筛选和组织实施 100 项产业结构优化升级示范项目。四是加强煤电油运调度保障。五是高度重视中小企业和民营经济的发展。突出抓好中小企业融资担保机制的建立。

(四)重抓投资,基础设施建设要掀起新高潮

一是认真做好项目规划准备工作,做好 2008 年至 2012 年项目支撑规划和 2009 年至 2010 年项目实施计划编制工作。二是高度重视项目前期工作,每个重点项目的前期工作要确定专门人员、确定时间和目标任务、确定必要的工作经费、确定责任奖惩,力争重点项目储备率达 1:2 以上。三是抓好重大基础设施项目建设。四是切实做好项目融资工作。通过争取中央资金支持、各级财政直接注入、政策性贷款等方式,切实解决项目资本金问题。拓宽融资渠道,鼓励企业上市直接融资,加快推进企业债券发行,积极探

索建立股权投资基金和创业投资引导基金,吸引更多的民间资金支持我省经济社会发展。五是完善促进投资增长的体制机制。加强对政府投资项目的全过程监督检查,增强投资计划和项目下达的公开性和透明度,确保资金正确使用,确保项目工程质量。

(五)增强信心,扩大消费需求要有新举措

一是增强消费能力。高度重视就业工作,继续增加城市和农村低保,提高城乡居民收入。继续加强市场供求及价格情况监测,正确引导社会消费。二是促进消费升级。启动滇中城市经济圈区域协调发展规划编制工作,构筑滇中城市集群,带动全省区域经济发展。着力提高城镇化水平,提升全省消费水平。三是拓宽消费领域。颁布实施《云南省服务业发展规划》,争取设立服务业发展引导资金,提高服务业发展整体水平。进一步推进全省旅游业“二次创业”,力争旅游业总收入达 730 亿元。四是积极开拓农村市场。

(六)保障民生,社会事业发展要有新成果

一是加大对社会事业的投入力度。完成农村中小学 D 级危房改造 150 万平方米,推行中等职业教育发展行动计划。加强疾病预防控制,加快省级医疗机构建设,健全城乡基层医疗服务设施。建立完善就业援助制度,加快技能人才培养基地建设。进一步加强和完善社会保障体系建设。进一步繁荣发展文化体育等社会事业。二是继续做好物价管理工作。健全价格监测预警机制,实施和完善重要商品储备制度。积极稳妥推进资源性产品价格和

环保收费政策改革,继续做好清费治乱减负工作,加大价格监督检查力度。三是高度重视解决贫困问题。研究建立农村最低生活保障制度和农村扶贫开发政策有效衔接的长效机制。创新扶贫开发机制。积极开展新三年“兴边富民”工程。

(七)突出重点,生态环保工作要有新成就

一是继续深入推进“七彩云南保护行动”。制定和完善资源开发、生态环保的长效机制,研究和出台生态恢复及补偿等方面的政策措施。切实抓好以滇西北为重点的生物多样性保护。加大对木本油料作物等经济林木的支持力度,全面实施省级公益林生态效益补偿。二是加大污染防治工作力度。加大九大高原湖泊水污染综合治理力度。全面实施阳宗海砷污染综合治理措施。加快城镇污水处理和垃圾处理设施建设。三是切实改善生态环境。继续实施天然林资源保护、退耕还林还草、石漠化综合治理等重点生态工程。推进农村环境保护工作。加强矿产资源开发管理。加大环境法制监督检查力度。

(八)落实责任,节能减排目标任务要有新成绩

一是抓好节能减排和淘汰落后产能工作。安排1亿元专项资金,用于淘汰落后产能和节能减排项目。继续推进企业节能行动。二是加快推进循环经济发展。重点抓好大宗工业废弃物的资源综合利用,再生资源高效加工利用以及农林废弃物综合利用。积极推进云锡集团、云铜集团、云天化集团等第二批国家循环经济试点工作。三是分解细化年度目标。加强节能减排监督检查和行政执

法,全面开展能效对标管理和能源审计。

(九)促进合作,扩大开放要有新局面

一是促进区域合作。加快建设中国连接东南亚、南亚国际大通道。加强口岸建设,探索建立泛南亚经济合作区。主动承接东部沿海地区产业转移。二是优化贸易结构。全面落实国家出口退税政策,扩大高附加值商品出口。重视大型化工、冶金企业技改项目设备进口。积极稳妥开展货物贸易人民币结算试点工作。三是继续实施“走出去”战略。全面、务实地推进与东盟国家的合作,实施云南“跨国公司培育计划”和“走出去企业培育计划”。四是继续重视和加强利用外资工作。五是加快引进战略合作伙伴。进一步落实好昆钢、云铜、美铝、法国拉法基、香港玖龙纸业等合作项目。抓紧推进云南冶金集团、煤化工集团、工业投资控股集团等省属企业引进战略投资者的工作。

(十)深化改革,建立科学发展体制机制要有新突破

一是进一步抓好行政管理体制改革和政府机构改革,实施重大决策听证制度、政务公示制度等阳光政务工程。二是加强农村制度建设,加快推进乡镇机构、县乡财政管理体制和集体林权制度配套改革。三是继续深化社会事业体制改革。四是继续深化国企改革和投融资体制改革。五是全面实施增值税转型改革,实施好燃油价格和税费改革。六是建立经济社会发展科学评价体系,实施领导干部正确政绩观考核评价办法。七是推进规划体制改革,建立起科学的规划编制、实施、评估和管理体系。